



M E S T O
Š A Ľ A
M E S T S K Ý Ú R A D

Námestie Sv. Trojice 7, 927 15 Šaľa, Slovenská republika
Tel.: +421 /0/ 31 770 5981-4 / Fax: +421 /0/ 31 770 6021
E-mail: mesto@sala.sk / http://www.sala.sk
IČO: 306 185

Mestské zastupiteľstvo v Šali
927 01 Šaľa

V Šali dňa 10. 11. 2023

Vec

Stanovisko k návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mesta Šaľa č. .../2023, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mesta Šaľa č. 4/2021 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Šaľa

Dňa 31. 10. 2023 bol doručený mestu Šaľa protest prokurátora Okresnej prokuratúry Nové Zámky č. k. Pd 87/23/4404 - 7 zo dňa 26. 10. 2023 (ďalej len „protest“) proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Šaľa č. 4/2021 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Šaľa (ďalej len „VZN“). Zároveň v súlade s § 23 ods. 2 písm. f) zákona č. 135/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) námestníčka okresného prokurátora Mgr. Sylvia Kovačicová (ďalej len „prokurátorka“) navrhla zrušiť ustanovenia § 3 ods. 2 písm. c), § 4 ods. 2 písm. e), písm. f), písm. h), § 5 ods. 1 písm. e), ods. 2 písm. b), ods. 9, § 7 ods. 1, § 19 ods. 1, ods. 3, § 21 ods. 6, § 23 ods. 1, ods. 3, ods. 4 napádaného VZN a nahradiť tieto ustanovenia novými, lebo nimi bol porušený zákon, a to v ustanovení § 6 ods. 1 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a ustanovení § 80 ods. 6, § 82 ods. 1, ods. 2 zákona číslo 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v spojení s § 77 ods. 1, ods. 2 zákona číslo 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

Podanie protestu prokurátora bolo vykonané v rámci výkonu dozorovej pôsobnosti prokurátorky nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy pri výkone verejnej správy, na základe podnetu v zmysle § 31 ods. 1 zákona o prokuratúre, preskúmaním zákonnosti Všeobecne záväzného nariadenia číslo 4/2021 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Šaľa.

Jeho preskúmaním prokurátorka zistila, že obsahom svojej úpravy v ustanoveniach § 3 ods. 2 písm. c), § 4 ods. 2 písm. e), písm. f), písm. h), § 5 ods. 1 písm. e), ods. 2 písm. b), ods. 9, § 7 ods. 1, § 19 ods. 1, ods. 3, § 21 ods. 6, § 23 ods. 1, ods. 3, ods. 4 **porušuje zákon**, a to ustanovenie § 6 ods. 1 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom

zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“) a ustanovenia § 80 ods. 6, § 82 ods. 1, ods. 2 zákona číslo 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o odpadoch“) v spojení s § 77 ods. 1, ods. 2 zákona číslo 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o miestnych daniach a poplatkoch“).

V citovaných ustanoveniach § 3 ods. 2 písm. c), § 5 ods. 1 písm. e), ods. 2 písm. b), ods. 9, § 7 ods. 1, § 19 ods. 1, ods. 3, § 21 ods. 6, § 23 ods. 1, ods. 3, ods. 4 VZN používa pojem „obyvateľ“, „obyvateľ mesta“, „obyvateľ mesta - fyzická osoba“ v príslušných gramatických tvaroch, a to v súvislosti s vyhradením miest pre tzv. zelený odpad (§ 3 ods. 2 písm. c) VZN), s určením postupu pri požiadavke výmeny, resp. pri požiadavke nového vývozu (§ 5 ods. 1 písm. e) VZN), pri posudzovaní dostatočnosti zberných nádob (§ 5 ods. 2 písm. b) VZN), pri určení užívateľov zberných nádob pre potreby VZN (§ 5 ods. 9 VZN), pri určení intervalu vývozov zmesového komunálneho odpadu (§ 7 ods. 1 VZN), pri určení možnosti odovzdať bezplatne prenosné batérie a akumulátory a automobilové batérie na zbernom dvore (§19 odsek 1, odsek 3 VZN), pri stanovení bezplatného zberu objemného odpadu a odpadu s obsahom škodlivín v určených zariadeniach (§ 21 ods. 6 VZN), a v súvislosti s odovzdávaním odpadu na zberných dvoroch (§ 23 ods. 1, ods. 3, ods. 4 VZN).

Ide o použitie pojmu „obyvateľ“, „obyvateľ mesta“, „obyvateľ mesta - fyzická osoba“, ktorý zákon definuje v podstatne užšom význame než má pojem „fyzická osoba“ používaný Zákonom o odpadoch pri úprave práv a povinností spojených s nakladaním odpadu, vrátane úpravy vzťahov v danej oblasti, ktorá pojem „obyvateľ“ opomína. Fyzická osoba ako pojem zahŕňa širokú škálu osôb, nevyhnutne tých ktoré v oblasti nakladania s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom plnením svojej poplatkovej povinnosti prispievajú k výnosu, ktorý môže mesto použiť podľa § 81 ods. 12 Zákona o odpadoch výlučne na zber, prepravu, zhodnocovanie a zneškodňovanie komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov. Táto skutočnosť, pri aktuálnej, vzťahujúcej sa právnej úprave, nevyhnutne zakladá ich oprávnenie uplatňovať tie práva, ktoré VZN namietanou úpravou priznáva v rozpore so Zákonom o odpadoch výlučne obyvateľom mesta.

Podľa § 4 ods. 2 VZN pri ukladaní odpadu do zberných nádob je potrebné dodržiavať nasledovné zásady (platia pre všetky typy zberných nádob okrem veľkoobjemových kontajnerov):

- a) do kontajnerov nevhadzovať koberce, poličky, zárubne, zrkadlá, tabule skla, ostré odpady a odpady väčších rozmerov a pod.
- b) kontajnery nepreplňovať,
- c) po vhození odpadu kontajnery zatvárať,
- d) nevyberať obsah kontajnerov,
- e) **neukladať odpad mimo kontajnerov,**
- f) **neprekladať obsah kontajnera určeného na zber zmesového komunálneho odpadu do nádob určených na zber triedených zložiek,**
- g) neznečisťovať obsah nádob určených na zber triedených zložiek komunálneho odpadu,
- h) **do nádob nevhadzovať nebezpečné a horľavé odpady,**
- i) na stanovištia kontajnerov neukladať veľkorozmerné

V ustanovení § 4 ods. 2 písm. e), písm. f), písm. h) VZN ustanovuje zákazy spôsobom korešpondujúcim Zákonom o odpadoch v jeho ustanoveniach § 81 určeným zákazom a povinnostiam pôvodcu komunálneho odpadu. Podľa § 81 ods. 6 Zákona o odpadoch zakazuje sa

- a) ukladať do zberných nádob určených obcou na zber zmesového komunálneho odpadu iný odpad ako zmesový komunálny odpad a do zberných nádob určených na triedený zber komunálneho odpadu zložku komunálneho odpadu, pre ktorú nie je nádoba určená,
- b) ukladať oddelene vyzbierané zložky komunálneho odpadu, na ktoré sa uplatňuje rozšírená zodpovednosť výrobcov, a vytriedený biologicky rozložiteľný komunálny odpad na skládku odpadov, okrem nezhodnotiteľných odpadov po dotriedení,
- c) vykonávať zber oddelene zbieraných zložiek komunálnych odpadov patriacich do vyhradeného prúdu odpadov bez zariadenia na zber odpadov osobou, ktorá nespĺňa požiadavky podľa tohto zákona.

Podľa § 81 ods. 9 Zákona o odpadoch pôvodca komunálnych odpadov, okrem skutočností podľa odseku 1 písm. b) je povinný

- a) nakladať alebo inak s nimi zaobchádzať v súlade so všeobecne záväzným nariadením obce,
- b) zapojiť sa do systému zberu komunálnych odpadov v obci,
- c) užívať zberné nádoby zodpovedajúce systému zberu komunálnych odpadov v obci,
- d) ukladať zmesový komunálny odpad, oddelene zbierané zložky komunálneho odpadu a drobné stavebné odpady na účely ich zberu na miesta určené obcou a do zberných nádob zodpovedajúcich systému zberu komunálnych odpadov v obci.

Vychádzajúc z citovaných ustanovení Zákona o odpadoch ustanovenie § 4 ods. 2 písm. e), písm. f), písm. h) VZN reguluje vzťahy v oblasti nakladania s odpadmi ustanovením zákazov **nezohľadňujúc pritom existenciu zákonnej úpravy, ktorá je pre obce a mestá záväzná**. Tento postup v podobe prijatia vlastnej regulácie vzťahov už upravených zákonom pri uplatnení normotvornej právomoci obcí/miest nie je v zmysle § 6 ods. 1 Zákona o obecnom zriadení prípustný, navyše zakladá možnosť zákonodarcom nezamýšľaného dvojitého postihu adresáta určených zákazov v prípade ich porušenia, jednak za porušenie VZN a jednak za porušenie zákona.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 Zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

Podľa § 45 ods. 4 zákona číslo 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov (ďalej len „Správny súdny poriadok“) prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

Podľa § 359 ods. 1 Správneho súdneho poriadku žalobcom je prokurátor, ktorého protestu proti všeobecne záväznému nariadeniu obce, mesta, mestskej časti alebo samosprávneho kraja nebolo vyhovené. Pod nevyhovením protestu prokurátora sa rozumie nezrušenie všeobecne záväzného nariadenia alebo jeho napadnutej časti, nevykonanie zmeny všeobecne záväzného nariadenia alebo jeho napadnutej časti v lehote podľa osobitného predpisu.

S poukazom na všetky hore uvedené skutočnosti považujem protest prokurátora za dôvodný, a preto navrhujem aby napadnuté ustanovenia § 3 ods. 2 písm. c), § 4 ods. 2 písm. e), písm. f), písm. h), § 5 ods. 1 písm. e), ods. 2 písm. b), ods. 9, § 7 ods. 1, § 19 ods. 1, ods. 3, § 21 ods. 6, § 23 ods. 1, ods. 3, ods. 4 VZN boli zmenené tak, ako je uvedené v návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mesta Šaľa č. .../2023, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mesta Šaľa č. 4/2021 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Šaľa, t.j. v súlade so zákonom.

JUDr. Roman Porubský, v. r.
právnik mesta